

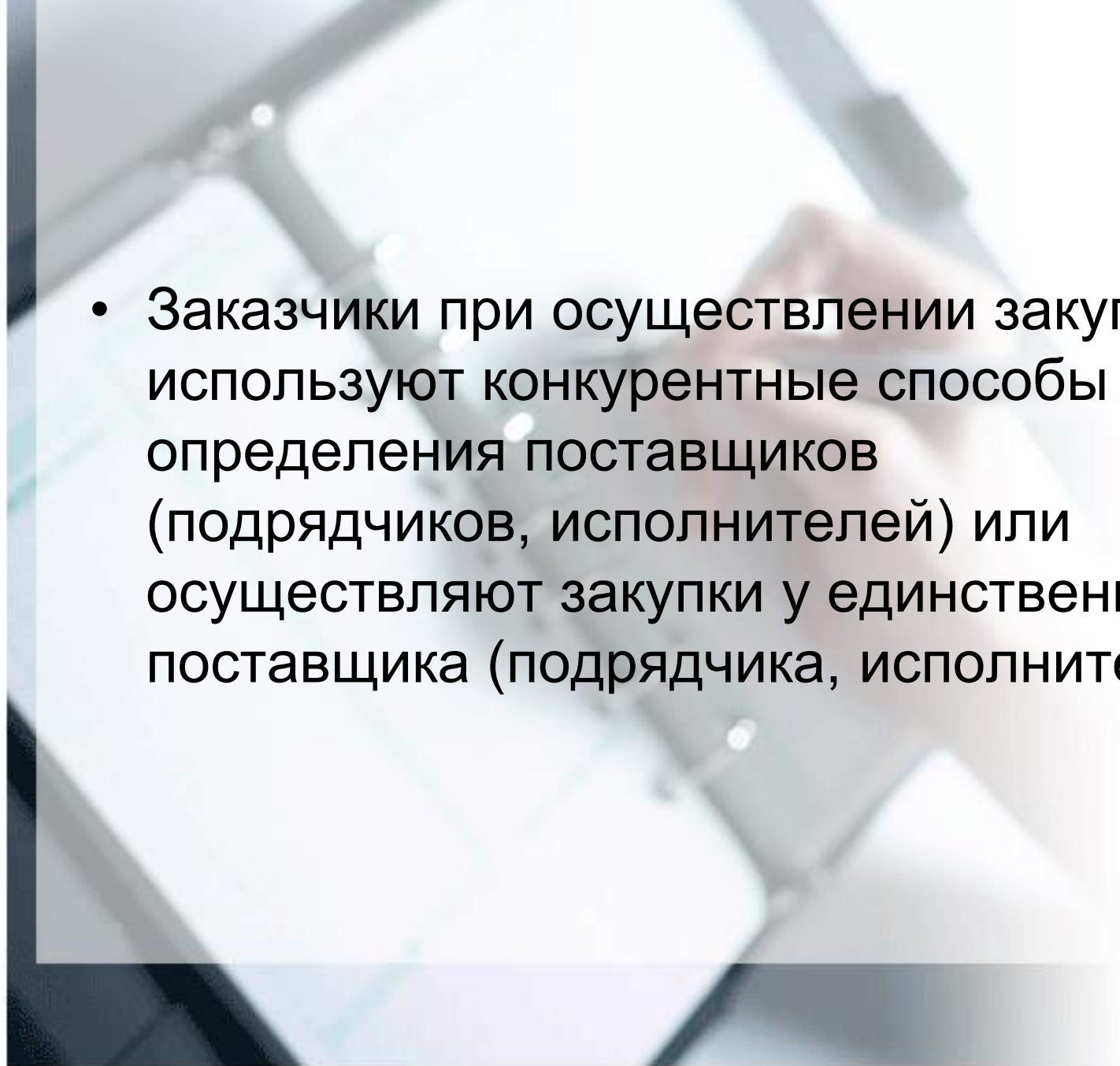
Общий обзор способов закупок в рамках контрактной системы

тел.(8342) 47-28-10

Ермакова Л.В

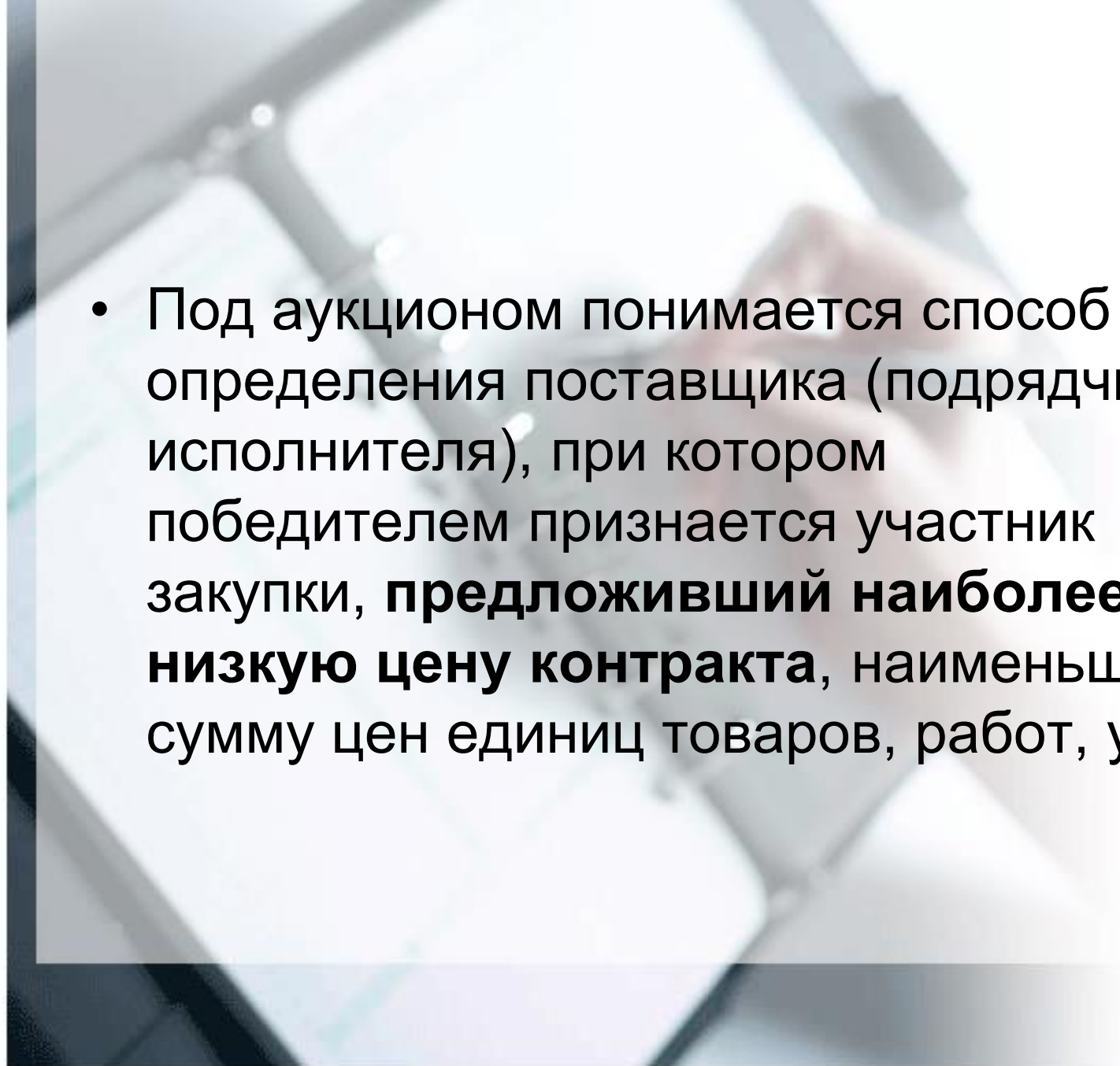
E-mail:ermakova@e-mordovia.ru



- 
- Заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

- Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются **конкурсы** (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), **аукционы** (электронный аукцион, закрытый аукцион), **запрос котировок, запрос предложений**.
- в электронной форме проводятся открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений (далее также - электронные процедуры), а также в случаях, установленных решением Правительства Российской Федерации, предусмотренным частью 3 статьи 84.1 закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион (далее также - закрытые электронные процедуры).

- Под **конкурсом** понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший лучшие условия исполнения контракта.

- 
- Под аукционом понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, **предложивший наиболее низкую цену контракта**, наименьшую сумму цен единиц товаров, работ, услуг

При осуществлении закупки путем проведения **конкурентных способов** определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (**за исключением запросов котировок и запросов предложений, электронных процедур, закрытых электронных процедур**) могут выделяться лоты, в отношении которых в извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в документации о закупке отдельно указываются объект закупки, начальная (максимальная) цена контракта и ее обоснование, размер обеспечения заявки на участие в закупке (если требование об обеспечении заявки установлено заказчиком), сроки и иные условия поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, размер обеспечения исполнения контракта. В этих случаях участник закупки подает заявку на участие в закупке в отношении определенного лота. В отношении каждого лота заключается отдельный контракт.

Победителем открытого конкурса в электронной форме признается его участник, который предложил лучшие условия исполнения контракта на основе критериев, указанных в конкурсной документации, и заявке на участие в открытом конкурсе в электронной форме которого присвоен первый номер.

Особенности проведения конкурса с ограниченным участием

В отношении участников конкурса с ограниченным участием в электронной форме наряду с требованиями, установленными частью 1, частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31, **предъявляются дополнительные требования**, установленные в соответствии с частью 2 статьи 31.

При этом дополнительные требования не могут использоваться в качестве критерия оценки заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием в электронной форме.


При проведении двухэтапного конкурса в электронной форме на первом его этапе участники такого конкурса обязаны представить с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки первоначальные заявки на участие в таком конкурсе, содержащие предложения в отношении объекта закупки без указания предложений о цене контракта, сумме цен единиц товара, работы, услуги. При этом предоставление обеспечения заявки на участие в таком конкурсе на первом этапе не требуется.

На первом этапе двухэтапного конкурса в электронной форме **конкурсная комиссия проводит с его участниками, подавшими первоначальные заявки на участие в таком конкурсе, обсуждения любых содержащихся в этих заявках предложений** участников такого конкурса в отношении объекта закупки. При обсуждении предложения каждого участника двухэтапного конкурса в электронной форме конкурсная комиссия обязана обеспечить равные возможности для участия в этих обсуждениях всем участникам двухэтапного конкурса в электронной форме. На обсуждении предложения каждого участника такого конкурса вправе присутствовать все его участники.

Срок проведения первого этапа двухэтапного конкурса в электронной форме не может превышать двадцать дней с даты окончания срока подачи первоначальных заявок на участие в таком конкурсе.

На втором этапе двухэтапного конкурса в электронной форме заказчик направляет всем участникам, принявшим участие в проведении его первого этапа, **предложение представить окончательные заявки** на участие в таком конкурсе **с указанием предложения о цене контракта**, сумме цен единиц товара, работы, услуги с учетом уточненных после первого этапа условий закупки.

Участник двухэтапного конкурса в электронной форме, принявший участие в проведении его первого этапа, вправе отказаться от участия во втором этапе такого конкурса.

A hand holding a pen over a document with a grid pattern. The background is a light blue and white grid, possibly a technical drawing or a document. The hand is positioned in the upper right quadrant, holding a pen. The text is overlaid on the left side of the image.

При проведении конкурсов в целях обеспечения экспертной оценки конкурсной документации, заявок на участие в конкурсах, осуществляемой в ходе проведения предквалификационного отбора участников конкурса, оценки соответствия участников конкурсов дополнительным требованиям заказчик вправе привлекать экспертов, экспертные организации.

Под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

**Распоряжение Правительства РФ от
21 марта 2016 г. N 471-р**

**Перечень
товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок
которых заказчик обязан проводить аукционом в
электронной форме (электронный аукцион)
(утв. распоряжением Правительства РФ от 21 марта 2016 г.
N 471-р)**

Заказчик обязан проводить электронный аукцион для закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством РФ, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта РФ, и вправе проводить такой аукцион для закупки любых иных товаров, работ, услуг (ч.ч. 2, 3 ст. 59 Закона N 44-ФЗ). Исключением, когда проведение аукциона невозможно, являются услуги, указанные в п. 3 ч. 2 ст. 56, п. 3 ч. 2 ст. 56.1 Закона N 44-ФЗ (см. ч. 2.2 ст. 56, ч. 3.1 ст. 56.1 Закона N 44-ФЗ).

Закупка товаров, работ, услуг, включенных в вышеуказанные аукционные перечни, путем проведения конкурса исключена, однако заказчик вправе осуществлять закупку таких товаров, работ, услуг путем проведения запроса котировок, запроса предложений, у единственного контрагента с учетом требований Закона N 44-ФЗ (ч.ч. 2, 3 ст. 59 Закона N 44-ФЗ).

Определение контрагента закрытыми способами - закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион - проводится только в случаях, установленных ч. 2 ст. 84 Закона N 44-ФЗ (см. также ч. 2 ст. 84.1 Закона N 44-ФЗ).

Закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) применяются только в случаях:

- 1) закупок товаров, работ, услуг, необходимых для обеспечения федеральных нужд, если сведения о таких нуждах составляют государственную тайну;
- 2) закупок товаров, работ, услуг, сведения о которых составляют государственную тайну, при условии, что такие сведения содержатся в документации о закупке или в проекте контракта;
- 3) заключения контрактов на оказание услуг по страхованию, транспортировке и охране ценностей Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации, на оказание услуг по страхованию, транспортировке, охране музейных предметов и музейных коллекций, редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и передаваемых заказчиками физическим лицам или юридическим лицам либо принимаемых заказчиками от физических лиц или юридических лиц во временное владение и пользование либо во временное пользование, в том числе в связи с проведением выставок на территории Российской Федерации и (или) территориях иностранных государств;
- 4) закупок услуг по уборке помещений, услуг водителей для обеспечения деятельности судей, судебных приставов;
- 5) закупок федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке и реализации государственной политики в области обороны, государственного управления в области обеспечения безопасности Российской Федерации, подведомственными им государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями, за исключением случаев, установленных частью 2 статьи 84.1 настоящего Федерального закона. Перечень указанных органов, учреждений и предприятий утверждается Правительством Российской Федерации.

Информация о проведении такого определения контрагента сообщается заказчиком ограниченному кругу лиц (ч. 1 ст. 84, ч. 1 ст. 84.1 Закона N 44-ФЗ). Причем по смыслу данных норм в большинстве установленных случаев закупка путем проведения закрытых способов определения контрагента для заказчика обязательна. Тем не менее, согласно ч. 3 ст. 84, ч. 3 ст. 84.1 Закона N 44-ФЗ осуществление закупки закрытыми способами допускается, за исключением закупок органов, учреждений и предприятий, перечень которых утверждается Правительством РФ, только по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством РФ на осуществление данных функций. Как указывалось выше, для отдельных категорий заказчиков обязательно проведение закупок закрытыми способами в электронной форме.

Запрос котировок можно назвать "упрощенным аукционом": информация о нем сообщается неопределенному кругу лиц, а победителем признается лицо, **предложившее наиболее низкую цену контракта**, наименьшую сумму цен единиц товаров, работ, услуг (ч. 1 ст. 72, ч. 1 ст. 82.1 Закона N 44-ФЗ).

Разница состоит в том, **что на аукционе цена контракта**, сумма цен единиц товара, работы, услуги **предлагаются участниками закупки "в текущем режиме"**, а в рамках запроса котировок - **сразу в заявках на участие** (ср. ч.ч. 5, 7 - 12 ст. 68 и ч.ч. 1, 6 ст. 78, ч.ч. 1, 6 ст. 82.4 Закона N 44-ФЗ).

По общему правилу заказчик вправе проводить запрос котировок при условии, что начальная (максимальная) цена контракта не превышает 500 тыс. руб., при этом годовой объем закупок, осуществляемых путем проведения запроса котировок, не должен превышать 10% совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем 100 млн руб. (ч. 2 ст. 72, ч. 2 ст. 82.1 Закона N 44-ФЗ).

Условия применения запроса предложений по Закону N 44-ФЗ

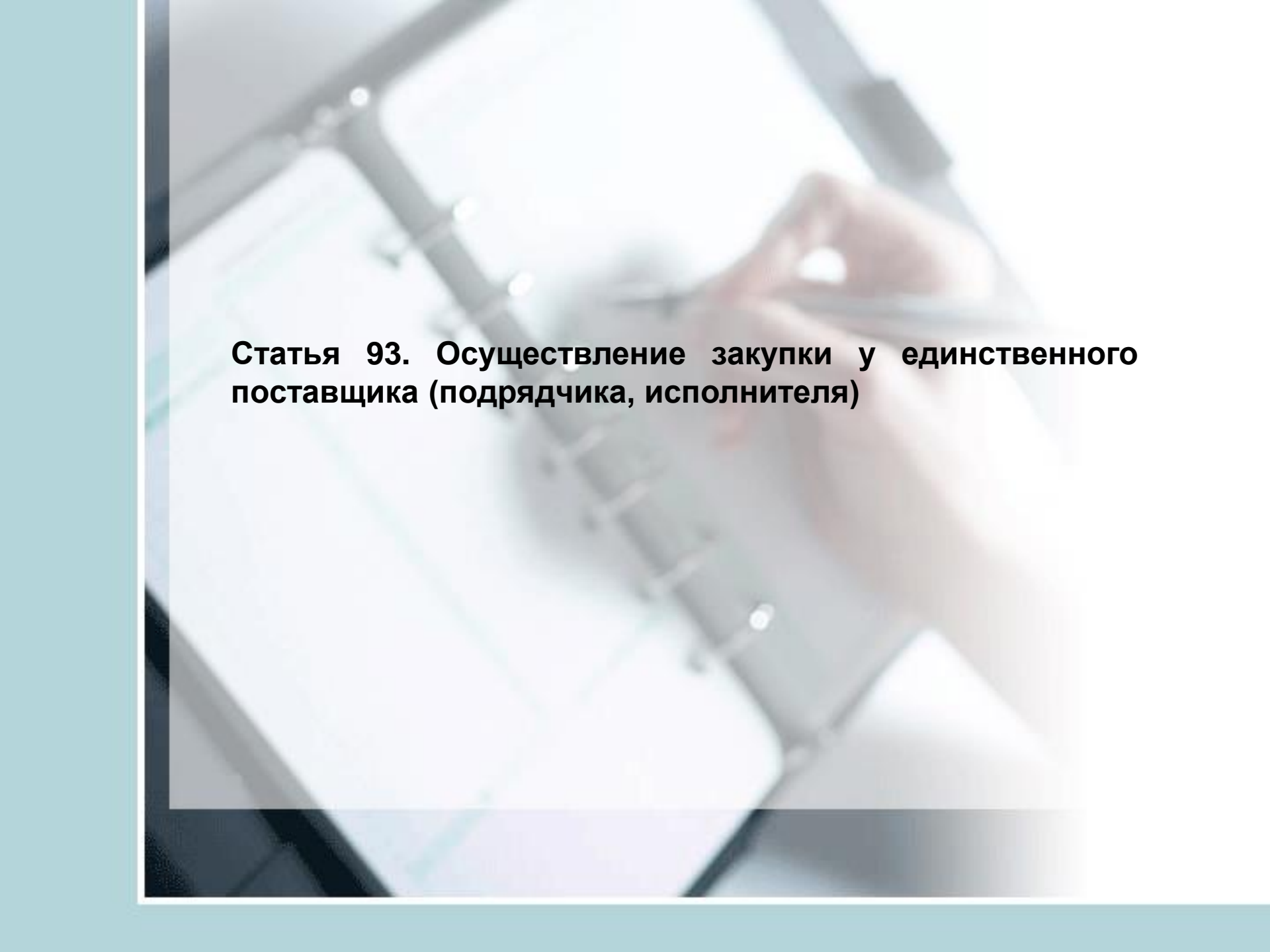
Из [ч. 5 ст. 24 Закона N 44-ФЗ](#) следует, что [определение поставщика \(подрядчика, исполнителя, далее - контрагент\) путем запроса предложений, запроса предложений в электронной форме может проводиться только в случаях, указанных в ч. 2 ст. 83, ч. 2 ст. 83.1 Закона N 44-ФЗ, большинство из которых по сути идентичны.](#)

При этом в настоящее время заказчики должны проводить запрос предложений **только в электронной форме** ([п. 2 ч. 43 ст. 112 Закона N 44-ФЗ](#)), [за установленными ч. 44 ст. 112 Закона N 44-ФЗ исключениями запросов предложений, осуществляемых в соответствии с решением Правительства РФ \(ст. 111 Закона N 44-ФЗ\) и проводящихся на территории иностранного государства для обеспечения деятельности на территории этого государства \(ст. 111.1 Закона N 44-ФЗ\).](#)

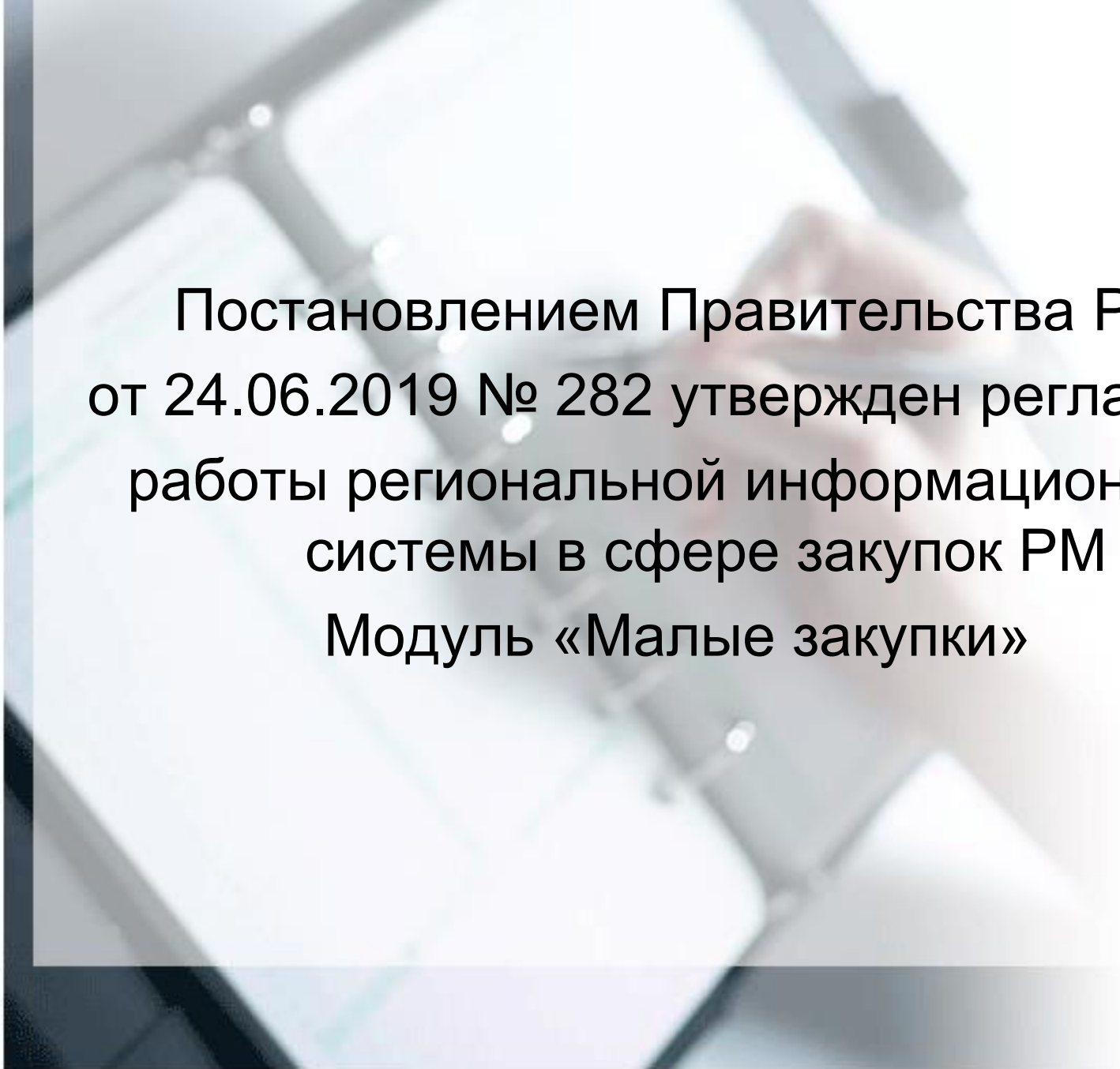
В соответствии с вышеуказанными нормами заказчик **вправе осуществлять закупку путем проведения запроса предложений, в том числе в электронной форме, в случаях:**

- заключения контракта на поставки спортивного инвентаря и оборудования, спортивной экипировки, необходимых для подготовки спортивных сборных команд РФ по олимпийским и паралимпийским видам спорта, а также для участия спортивных сборных команд РФ в Олимпийских играх и Паралимпийских играх ([п. 2 ч. 2 ст. 83, п. 1 ч. 2 ст. 83.1 Закона N 44-ФЗ](#));
- осуществления закупки товара, работы или услуги, являющихся предметом контракта, расторжение которого осуществлено заказчиком на основании [ч. 9 или ч. 15 ст. 95 Закона N 44-ФЗ \(ОДНОСТОРОННИЙ ОТКАЗ\)](#). При этом в случае, если до расторжения контракта контрагент частично исполнил обязательства, предусмотренные контрактом, при заключении нового контракта количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги должны быть уменьшены с учетом количества поставленного товара, объема выполненной работы или оказанной услуги по расторгаемому контракту, а цена контракта должна быть уменьшена пропорционально количеству поставленного товара, объему выполненной работы или оказанной услуги ([п. 6 ч. 2 ст. 83, п. 2 ч. 2 ст. 83.1 Закона N 44-ФЗ](#));
- осуществления закупок лекарственных препаратов, которые необходимы для назначения пациенту при наличии медицинских показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинских документах пациента и журнале врачебной комиссии.
- осуществления закупок изделий народных художественных промыслов признанного художественного достоинства, образцы которых зарегистрированы в порядке, установленном уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти ([п. 9 ч. 2 ст. 83, п. 6 ч. 2 ст. 83.1 Закона N 44-ФЗ](#));
- осуществления закупок услуг по защите интересов РФ в случае подачи физическими лицами и (или) юридическими лицами в судебные органы иностранных государств, международные суды и арбитражи исков к РФ при необходимости привлечения российских и (или) иностранных специалистов, экспертов и адвокатов к оказанию таких услуг ([п. 10 ч. 2 ст. 83, п. 4 ч. 2 ст. 83.1 Закона N 44-ФЗ](#));
- осуществления закупок жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, у физических лиц, являющихся собственниками этих жилых помещений ([п. 11 ч. 2 ст. 83, п. 7 ч. 2 ст. 83.1 Закона N 44-ФЗ](#)).

Кроме того, заказчик вправе осуществить закупку путем проведения запроса предложений не в электронной форме в случае признания повторного конкурса не состоявшимся в соответствии с [ч. 4 ст. 55 Закона N 44-ФЗ \(п. 8 ч. 2 ст. 83 Закона N 44-ФЗ\)](#).

A hand holding a pen is shown writing on a document. The document is overlaid with a grid pattern, suggesting a technical drawing or a structured form. The background is a light, neutral color.

Статья 93. Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)



Постановлением Правительства РМ
от 24.06.2019 № 282 утвержден регламент
работы региональной информационной
системы в сфере закупок РМ
Модуль «Малые закупки»



Спасибо за внимание